



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/157

ст. Динская

Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счётной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счётной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок).

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены:

- Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 05.11.2017 № 560 «Об утверждении муниципальной программы «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения».

В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 9 «Права органов местного самоуправления поселения по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Старомышастовского сельского поселения», утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к постановлению), координатором программы определен Общий отдел Старомышастовского сельского поселения.

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В со-

ответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определена Администрация Старомышастовского сельского поселения.

Таким образом, установлено несоответствие координатора Программы, определенного Паспортом Программы, координатору, указанному в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с Паспортом Программы муниципальной программой «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения» не предусмотрены подпрограммы и ведомственные целевые программы.

Срок реализации муниципальной программы 2016-2018 годы.

Непосредственным результатом поставленных целей и задач Программы является решение проблемы повышения жизненного уровня Почетных граждан Старомышастовского сельского поселения.

В соответствии с п. 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка муниципальная программа должна иметь следующую структуру:

2.1.1 Паспорт муниципальной программы;

2.1.2 Текстовая часть муниципальной программы, включая следующие разделы:

- характеристика текущего состояния и прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы;
- цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы;
- перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы;
- обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы;
- методика оценки эффективности реализации муниципальной программы;
- механизм реализации муниципальной программы.

В нарушение подпункта 2.1.2 Порядка в Текстовой части муниципальной программы отсутствуют следующие разделы: «Характеристика текущего состояния и прогноз развития сферы реализации муниципальной программы», «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы».

В соответствии с разделом 2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Программы целью программы является улучшение социального положения Почетных граждан Старомышастовского сельского поселения.

Согласно абзаца 1 п.2.2.2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка формируемые в данном разделе цели и задачи муниципальной программы должны соответствовать основным направлениям стратегии и программы социально-экономического развития Старомышастовского сельского поселения.

В нарушение абзаца 1 п.2.2.2 Порядка раздел 2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Программы не содержит задачи муниципальной программы.

Согласно абзаца 9 п.2.2.2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка цели, задачи и характеризующие их целевые показатели муниципальной программы приводятся в табличной форме в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

В нарушение абзаца 9 п.2.2.2 Порядка в муниципальной программе отсутствуют целевые показатели в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

Таким образом, не представляется возможным определить ход реализации Программы, достижение целей и решение задач.

Согласно раздела 5 «Критерии выполнения муниципальной программы» Проекта Программы количество получателей ежемесячных доплат в 2018 году запланировано 4 человека.

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий программы» Проекта программы объем финансовых ресурсов на 2018 год запланирован за счет средств местного бюджета в размере 28,8 **рублей**, в том числе по мероприятию «ежемесячная доплата к пенсии (с учетом НДФЛ) 600 рублей в месяц» (600 руб.*12 мес.*4 чел.).

В ходе экспертизы выявлено несоответствие показателей объема финансирования, указанного в табличной форме № 3 Программы (28,8 **рублей**), объему финансирования программы, отраженному в Паспорте программы (28,8 **тыс.рублей**).

В соответствии с п.3 ст. 1 Федерального закона от 04.03.2002 N 21-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" регулирование условий и порядка назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги, устанавливаемого к пенсиям, определяется законодательством субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

К финансово – экономической экспертизе не представлено решение Совета Старомышастовского сельского поселения «О размере ежемесячной доплаты к пенсии».

Контрольно-счетная палата муниципального образования Динской район считает муниципальную программу не результативной и не целесообразной. Муниципальной программой не определены целевые показатели, задачи, которые непосредственно определяют результат реализации Программы. Основное мероприятие Программы «ежемесячная доплата к пенсии (с учетом НДФЛ) 600 рублей в месяц», порядок установления которой должен утверждаться Решением Совета.

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» не содержит алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» не содержит описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.

Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.
2. Контрольно - счетная палата рекомендует:
 - уточнить координатора Программы;
 - привести в соответствие текстовую часть муниципальной программы согласно пункта 2.1.2 Порядка;
 - определить целевые показатели, задачи муниципальной программы согласно пункта 2.2.2 Порядка;
 - привести в соответствие показатель объема финансирования, указанный в табличной форме № 3 Программы (28,8 рублей), показателю объема финансирования программы, отраженному в Паспорте программы (28,8 тыс.рублей);
 - разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6 Порядка;
 - определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7 Порядка;
 - пересмотреть результативность и целесообразность утверждения муниципальной программы «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения».

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко