



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Благоустройство» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/154

ст. Динская

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Благоустройство» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок);

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Благоустройство».

В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Благоустройство» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

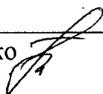
В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с п.18 статьи 8 «Вопросы местного значения» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Устава Старомышастовского сельского поселения, утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Благоустройство» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к проекту постановления), координатором программы определен Отдел ЖКХ и ТЭК администрации Старомышастовского сельского поселения.

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определена Администрация Старомышастовского сельского поселения.

Таким образом, установлено несоответствие координатора Программы, определенного Паспортом Программы, координатору, указанному в Перечне муниципальных программ.



Муниципальная программа не содержит подпрограмм и ведомственных целевых программ.

В соответствии с разделом 2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» целью программы является комплексное решение проблем благоустройства, обеспечение и улучшение внешнего вида территории Старомышастовского сельского поселения, способствующего комфортной жизнедеятельности.

Задачами программы являются:

- организация прочих мероприятий по благоустройству поселения;
- улучшение санитарно-эпидемиологического состояния территории.

Срок реализации муниципальной программы 2018-2020 годы.

Согласно раздела 5 «Перечень целевых показателей муниципальной программы (подпрограммы) с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» Программы целевыми показателями с запланированным объемом финансовых ресурсов на 2018 год за счет средств местного бюджета в размере 4 290,5 тыс.рублей являются:

1. На уличное освещение 2 100,0 тыс.рублей, в том числе:
 - оплата за коммунальные услуги уличного освещения;
 - содержание и ремонт уличного освещения;
 - строительство уличного освещения, приобретение фонарей, расходных материалов.
2. Озеленение (обследование зеленых насаждений и эскизное проектирование объектов восстановительного озеленения, приобретение саженцев зеленых насаждений) 100,0 тыс.рублей;
3. Организация и содержание мест захоронения (старое кладбище) 100,0 тыс.рублей;
4. Сбор и вывоз мусора на территории поселения 95,0 тыс.рублей;
5. Обработка зон массового скопления населения (противоклещевая обработка) 25,0 тыс.рублей;
6. *Отлов безнадзорных животных* 100,0 тыс.рублей;
7. Покос сорной растительности 300,0 тыс.рублей;
8. Текущее содержание территории общего пользования (зимнее/летнее время уборка снега и мусора, подметание, содержание урн) 720,5 тыс.рублей;
9. Мероприятие по благоустройству территории поселения (приобретение цветочниц бетонных, урн, приобретение детской игровой площадки) 250,0 тыс.рублей;
10. Мероприятия по благоустройству сквера по улице Ленина (освещение, строительство тротуара, установка лавочек, урн) 500,0 тыс.рублей.

Согласно абзаца 7 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны *количественно характеризовать* ход реализации (иметь количественное значение), достижение целей и решение задач муниципальной программы.

В нарушение п.2.2.2 Порядка целевые показатели выражены в денежном выражении.

Согласно абзаца 1 п. 2.2.3 раздела «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» Порядка Программ должна содержать перечень и краткое описание подпрограмм (ведомственных целевых программ), а также перечень основных мероприятий муниципальной программы.

В нарушение абзаца 1 п.2.2.3 Порядка муниципальная программа не содержит раздел «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы».

В соответствии статьей 8 «Вопросы местного значения» главы 2 «Вопросы местного значения поселения, наделение органов местного самоуправления поселения отдельными государственными полномочиями» Устава Старомышастовского сельского поселения, утвержденного Решением Совета от 27.06.2012 № 198-38/2 (в последней редакции) от 02.11.2016 № 138-37/3 «Отлов безнадзорных животных» не относится к «Вопросам местного значения».

В соответствии со статьей 1 Закона Краснодарского края от 27.09.2012 № 2584-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями Краснодарского края по предупреждению и ликвидации болезней, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований Краснодарского края» регулирование численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований Краснодарского края наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата МО Динской район рекомендует администрации Старомышастовского сельского поселения исключить «Отлов безнадзорных животных» из муниципальной программы «Благоустройство».

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования.

Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.



В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» не содержит алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» не содержит описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.

Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- уточнить ответственного исполнителя (координатора) Программы;
- определить основные мероприятия муниципальной программы согласно п.2.2.3 Порядка;

- исключить «отлов безнадзорных животных» из муниципальной программы согласно Закона Краснодарского края от 27.09.2012 № 2584-КЗ;

- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6. Порядка;

- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7. Порядка;

- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы.

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко