



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Молодежь» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/159

ст. Динская

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Молодежь» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок);

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Молодежь».

В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Молодежь» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с п.23 статьи 8 «Вопросы местного значения» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Устава Старомышастовского сельского поселения, утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Молодежь» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к постановлению), координатором программы определен Общий отдел администрации Старомышастовского сельского поселения.

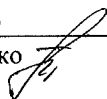
Муниципальной программой «Молодежь» не предусмотрено подпрограмм и ведомственных целевых программ.

Срок реализации муниципальной программы 2016-2018 годы.

Паспорт программы не соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40.

В соответствии с п. 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка муниципальная программа должна иметь следующую структуру:

2.1.1 Паспорт муниципальной программы (по форме согласно приложению № 1 к Порядку);



2.1.2 Текстовая часть муниципальной программы, включая следующие разделы:

- характеристика текущего состояния и прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы;
- цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы;
- перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы;
- обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы;
- методика оценки эффективности реализации муниципальной программы;
- механизм реализации муниципальной программы.

В нарушение п.2 «Требований к содержанию муниципальной программы» Порядка отсутствует Паспорт муниципальной программы, «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы», «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы», «Механизм реализации муниципальной программы».

Таким образом, не представляется возможным определить цели и задачи Программы, определить конечный результат.

Непосредственный результат муниципальной программы не определен.

Согласно таблицы 1 «Перечень и описание программных мероприятий» Программы объем финансирования муниципальной программы запланирован на 2018 год за счет средств местного бюджета в размере 65,0 тыс.рублей, в том числе по мероприятиям:

- 1.Гражданское и патриотическое воспитание – 3,0 тыс.рублей;
- 2.Развитие культурно-досуговой деятельности молодежи – 17,0 тыс.рублей;
- 3.Содействие решению социально-экономических проблем, организации трудового воспитания, профессионального самоопределения и занятости молодежи – 36,0 тыс.рублей;
- 4.Поддержка деятельности и развитие системы работы общественных организаций и объединений, подростково-молодежных клубов по месту жительства – 4,0 тыс.рублей;
- 5.Материально-техническое оснащение мероприятий – 5,0 тыс.рублей.

К финансово-экономической экспертизе представлено приложение «Обоснование потребности в финансовых средствах».

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлены сметы и коммерческие предложения.



Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.

Согласно абзаца 4 п.2.2.3 «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» Порядка основные мероприятия, включенные в перечень, не могут дублировать мероприятия других муниципальных программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ).

В нарушение абзаца 4 п.2.2.3 Порядка по основному мероприятию № 2 «Развитие культурно-досуговой деятельности молодежи» предусмотрено проведение «Дня России», «Дня молодежи России», «Дня семьи, любви и верности», «Дня матери в России» и др.» Программы, в том числе с участием профессиональных творческих коллективов с объемом финансирования 14,0 тыс.рублей, которые дублируют цели, задачи муниципальной программы «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям». Контрольно-счетная палата МО Динской район рекомендует исключить данные мероприятия из Программы «Молодежь», и включить в мероприятия муниципальной программы «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям».

Основное мероприятие № 3 «Содействие решению социально-экономических проблем, организации трудового воспитания, профессионального самоопределения и занятости молодежи» предусматривает приобретение спортивного инвентаря (футбольный мяч, волейбольный мяч, сетка волейбольная, ракетки для бадминтона, волан) с объемом финансирования 5,0 тыс.рублей.

В нарушение абзаца 4 п.2.2.3 Порядка по основному мероприятию № 3 Программы «приобретение спортивного инвентаря» дублирует цели и задачи муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Таким образом, Контрольно-счетная палата МО Динской район рекомендует исключить из основного мероприятия №3 «приобретение спортивного инвентаря», и включить данное мероприятие в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта».

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

В нарушение пункта 2.2.6 Порядка муниципальная программа не содержит раздел «Методику оценки эффективности реализации муниципальной программы».

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора

муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.2.7. Порядка не содержит раздел «Описание механизмов управления муниципальной программой и контроль за ее выполнением».

Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- привести Проект муниципальной программы в соответствие с п.2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка;

- исключить из основного мероприятия № 2 «Развитие культурно-досуговой деятельности молодежи» Программы «проведение «Дня России», «Дня молодежи России», «Дня семьи, любви и верности», «Дня матери в России» и др.», в связи с дублированием целей и задач муниципальной программы «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям» и включить данное мероприятие в муниципальную программу «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям»;

- исключить из основного мероприятия № 3 «Содействие решению социально-экономических проблем, организации трудового воспитания, профессионального самоопределения и занятости молодежи» Программы «приобретение спортивного инвентаря», в связи с дублированием целей и задач муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» и включить данное мероприятие в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта»;

- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6. Порядка;

- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7. Порядка;

- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы.

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко