



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

### Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/156

ст. Динская

#### Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок).

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

### **В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее**

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 9 «Права органов местного самоуправления поселения по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Старомышастовского сельского поселения», утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к постановлению), координатором программы определен Общий отдел Старомышастовского сельского поселения.

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определена Администрация Старомышастовского сельского поселения.



**Таким образом, установлено несоответствие координатора Программы, определенного Паспортом Программы, координатору, указанному в Перечне муниципальных программ.**

В соответствии с Паспортом Программы муниципальной программой «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» не предусмотрены подпрограммы и ведомственные целевые программы.

Срок реализации муниципальной программы 2018-2020 годы.

Необходимость решения вопросов по оказанию отдельным категориям граждан социальной поддержки программными методами обусловлена расширением представления в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Право на получение ежемесячных денежных выплат предоставлено лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы, достигших пенсионного возраста.

Непосредственный результат Программы не определен.

В соответствии с п. 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка муниципальная программа должна иметь следующую структуру:

2.1.1 Паспорт муниципальной программы;

2.1.2 Текстовая часть муниципальной программы, включая следующие разделы:

- характеристика текущего состояния и прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы;
- цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы;
- перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы;
- обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы;
- методика оценки эффективности реализации муниципальной программы;
- механизм реализации муниципальной программы.

**В нарушение подпункта 2.1.2 Порядка в Текстовой части муниципальной программы отсутствуют следующие разделы: «Характеристика текущего состояния и прогноз развития сферы реализации муниципальной программы», «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы».**

Согласно абзаца 1 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка формируемые в данном разделе цели и задачи муниципальной программы должны соответствовать основным направлениям стратегии и программы социально-экономического развития Старомышастовского сельского поселения.

В соответствии с разделом 2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Программы целью программы является обеспечение предоставления мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета лицам, замещавшим выборные муниципальные должности муниципальной службы.

Задачей программы является осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан.

Согласно абзаца 9 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка цели, задачи и

характеризующие их целевые показатели муниципальной программы приводятся в табличной форме в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

**В нарушение абзаца 9 пп.2.2.2 Порядка в муниципальной программе отсутствуют целевые показатели.**

**Таким образом, не представляется возможным определить ход реализации Программы и достижение цели.**

Согласно раздела 6 «Критерии выполнения муниципальной программы» Проекта Программы число получателей средств в 2018 году, направленных на дополнительное материальное обеспечение лиц, замещающих должности муниципальной службы запланирован 1 человек.

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий программы» Проекта программы объем финансовых ресурсов на 2018 год запланирован за счет средств местного бюджета в размере 194,0 **рублей**, в том числе по мероприятию «дополнительное материальное обеспечение лиц, замещающих выборные муниципальные должности муниципальной службы».

В ходе экспертизы выявлено несоответствие показателей объема финансирования, указанного в табличной форме № 3 Программы (194,0 рублей), объему финансирования программы, отраженному в Паспорте программы (194,0 тыс.рублей).

В соответствии с п.3 ст. 1 Федерального закона от 04.03.2002 N 21-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" регулирование условий и порядка назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги, устанавливаемого к пенсиям, определяется законодательством субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

К финансово – экономической экспертизе не представлено Решение Совета Старомышастовского сельского поселения «Положение о размере выплат за звание «Почетный гражданин Старомышастовского сельского поселения».

**Контрольно-счетная палата муниципального образования Динской район считает муниципальную программу «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» не результативной и не целесообразной. Муниципальной программой не определены целевые показатели, задачи, которые непосредственно определяют результат реализации Программы. Основное мероприятие Программы «дополнительное материальное обеспечение лиц, замещающих выборные муниципальные должности муниципальной службы», порядок установления которой должен утверждаться Решением Совета.**

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

**В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» не содержит алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.**

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

**В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» не содержит описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.**

### Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- уточнить координатора Программы;
- привести в соответствие текстовую часть муниципальной программы согласно п. 2.1.2 Порядка;
- определить целевые показатели муниципальной программы согласно п.2.2.2 Порядка;
- привести в соответствие показатель объема финансирования, указанный в табличной форме № 3 Программы (194,0 рублей), показателю объема финансирования программы, отраженному в Паспорте программы (194,0 тыс.рублей);
- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6 Порядка;
- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7 Порядка;
- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы;
- пересмотреть результативность и целесообразность утверждения муниципальной программы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Председатель

Старший инспектор



А.И.Левченко

Т.В.Тисленко