



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

### Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Газификация Старомышастовского сельского поселения Динского района в 2018 году» на 2018 год

31.10.2017

№ 01-10/164

ст. Динская

#### Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Газификация Старомышастовского сельского поселения Динского района в 2018 году» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счётной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счётной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок);

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Газификация Старомышастовского сельского поселения Динского района в 2018 году».

### **В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее**

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Газификация Старомышастовского сельского поселения Динского района в 2018 году» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с п.4 статьи 8 «Вопросы местного значения» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Устава Старомышастовского сельского поселения, утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определена Администрация Старомышастовского сельского поселения.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Газификация Старомышастовского сельского поселения Динского района в 2018 году» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к проекту постановления), координатором программы определен Отдел ЖКХ и ТЭК администрации Старомышастовского сельского поселения.

**Таким образом, установлено несоответствие координатора Программы, определенного Паспортом Программы, координатору Программы, указанному в Перечне муниципальных программ.**

Согласно п.2.1.1 «Паспорт программы» раздела 2. «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка Паспорт Программы должен соответствовать табличной форме, установленной Приложением № 1 Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40.

**В нарушение п.2.1.1 раздела 2 Порядка табличная форма Паспорта Программы отсутствует.**

Согласно раздела 4 «Цели, задачи и целевые показатели» целями Программы являются:

- улучшение социально-экономических условий жизни населения за счет создания условий газификации домовладений и котельных;
- развитие газораспределительных сетей поселения;
- создание условий для развития экономики поселения с учетом энергетической и экологической безопасности.

Задачей программы является газификация территории Старомышастовского сельского поселения.

Срок реализации муниципальной программы определен до 31.12.2018 года.

Муниципальной программой предусмотрены следующие целевые показатели:

- изготовление проектно-сметной документации для строительства газопровода 1 500,0 тыс.рублей;
- строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования – 1 153,6 тыс.рублей.

Согласно абзаца 2 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели» Порядка цель должна обладать следующими свойствами:

- специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации муниципальной программы);
- конкретность (не допускаются нечеткие формулировки, ведущие к произвольному или неоднозначному толкованию);
- измеримость (достижение цели можно проверить);
- достижение (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);
- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы).

Согласно абзаца 7 п.2.2.2 Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы.

**В нарушение абзаца 2 и абзаца 7 п.2.2.2 Порядка целевые показатели не имеют единиц измерения, целевой показатель «строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования» не конкретизирует ход реализации Программы, достижение целей и решение задач.**

Согласно раздела 4. «Перечень мероприятий муниципальной программы» Программы предусмотрены мероприятия за счет средств местного бюджета в размере 2 653,6 тыс.рублей, в том числе:

- 4
- изготовление проектно-сметной документации для строительства газопровода - 1 500,0 тыс.рублей;
  - строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования – 1 153,6 тыс.рублей.

Согласно абзацев 4, 5, 6 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка соответственно:

- достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы;
- задача муниципальной программы определяет результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели реализации муниципальной программы;
- сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели.

В нарушение абзацев 4, 5, 6 п.2.2.2 Порядка Программа содержит одинаковые цели и задачи, в части целевых показателей и основных мероприятий «изготовление проектно-сметной документации для строительства газопровода» и «строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования».

В соответствии абзацем 2 п.2.2.3 раздела «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» Порядка перечень основных мероприятий должен содержать конкретные формулировки наименований основных мероприятий, отражать источники и объемы финансирования, непосредственные результаты их реализации.

**В нарушение абзаца 2 п.2.2.3 Порядка основные мероприятия «изготовление проектно-сметной документации для строительства газопровода» и «строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования» и «строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования» не содержат конкретных формулировок проблем и задач муниципальной программы.**

На запрос Контрольно-счетной палаты МО Динской район от 31.10.2017 № 01-06/386 в рамках проведения финансово-экономической экспертизы Проекта данной программы о территориальном планировании газопровода (детализации по улицам), протяженности строящегося объекта, расположения газораспределительного пункта Администрацией поселения (информация от 31.10.2017 № 2216) уменьшен объем финансирования мероприятия «изготовление проектно-сметной документации для строительства газопровода» до 53,0 тыс.рублей.

Администрацией поселения в КСП МО Динской район не представлена информация, касающаяся территориального планирования газопровода (детализации по улицам), протяженности строящегося объекта, расположения газораспределительного пункта, а также принципиальные схемы технологических процессов по основным мероприятиям «изготовление проектно-сметной документации для строительства газопровода» на сумму 53,0 тыс.рублей и «строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования» на сумму 1 153,6 тыс.рублей.



Объем финансирования согласно разделу 4 «Перечень мероприятий муниципальной программы» Программы запланирован на 2017 год, не являющийся годом реализации Программы.

Непосредственным результатом поставленных целей и решаемых в рамках Программы задач является:

- повышение эффективности, качества жилищно-коммунального обслуживания;
- комфортность и безопасность проживания;
- улучшение экологической ситуации в поселении.

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования по вышеперечисленным мероприятиям.

**Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.**

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

**В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» не содержит алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.**

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

**В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» не содержит описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.**

### Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- уточнить ответственного исполнителя (координатора) Программы;  
- привести табличную форму Паспорта Программы в соответствие Приложением №1 Порядка;

- определить целевые показатели муниципальной программы в соответствии с абзацами 2 и 7 пункта 2.2.2 Порядка;

- конкретизировать проблемы и задачи основных мероприятий «изготовление проектно-сметной документации для строительства газопровода» и «строительство газопровода среднего и низкого давления на условиях софинансирования» в соответствии с пунктом 2.2.3 Порядка;

- исключить из раздела 4 «Перечень мероприятий муниципальной программы» Программы значение «2017 год»;

- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6. Порядка;

- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7. Порядка;

- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы.

Председатель

А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко