



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

### Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/135

ст. Динская

#### Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;
- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;
- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок).

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены:

- Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района»;
- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 01.04.2016 № 88 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 27.10.2015 года № 540 «Об утверждении муниципальной программы «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения».

### **В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее**

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 9 «Права органов местного самоуправления поселения по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Старомышастовского сельского поселения», утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения» внесена в перечень муниципальных программ Старо-мышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к постановлению), координатором программы определен Общий отдел Старомышастовского сельского поселения.

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определен Общий отдел Старомышастовского сельского поселения.

В соответствии с Паспортом Программы муниципальной программой «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения» не предусмотрены подпрограммы и ведомственные целевые программы.

Срок реализации муниципальной программы 2016-2018 годы.

Согласно п. 2 «Цели, задачи и сроки реализации муниципальной программы» Программы целями являются:

- формирование благоприятных условий для обеспечения прав жителей поселения на участие в сельском самоуправлении и самореализацию по месту жительства;
- удовлетворение потребностей органов местного самоуправления в привлечении населения к работе по благоустройству и озеленению территорий, организации правопорядка, работы с детьми и пенсионерами по месту жительства;
- активизация взаимодействия органов ТОС с социальными учреждениями и общественными организациями станицы по работе с социально незащищенной категорией по месту жительства;
- выявление, подбор и подготовка инициаторов, организаторов общественных инициатив, координации и обеспечения их деятельности;
- организация деятельности органов ТОС, направленная на удовлетворение потребностей населения;
- совершенствование нормативно-правовой и экономической базы органов ТОС.

Задачи муниципальной программы не определены.

Непосредственным результатом реализации муниципальной программы является решение социально-экономических проблем поселения при активном участии органов ТОС и жителей поселения.

Согласно абзаца 5, 10 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка:

- задача муниципальной программы определяет результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели реализации муниципальной программы;
- сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели.

Согласно абзаца 9 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка цели, задачи и характеризующие их целевые показатели муниципальной программы приводятся в табличной форме в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

**В нарушение абзаца 9 пп.2.2.2 Порядка в муниципальной программе отсутствуют целевые показатели.**

**Таким образом, не представляется возможным определить ход реализации Программы, достижение целей и решение задач.**

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий программы» Проекта программы объем финансовых ресурсов на 2018 год запланирован за счет средств местного бюджета в размере 108,0 рублей, в том числе по мероприятию «компенсационные выплаты руководителям органов ТОС».

На основании раздела 5 «Критерии выполнения муниципальной программы» Программы запланировано 6 получателей (руководителей органов ТОС) на компенсационных выплат.

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования по мероприятию «компенсационные выплаты руководителям органов ТОС».

**Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.**

Согласно п.11 ст.27 Федерального закона № 131 - ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Уставом Старомышастовского сельского поселения условия и порядок выделения необходимых средств не определены.

К финансово-экономической экспертизе не представлено решение Совета Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении Положения о компенсационных выплатах руководителям органов территориального общественного самоуправления Старомышастовского сельского поселения».

**Контрольно-счетная палата муниципального образования Динской район считает муниципальную программу «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения» не результативной и не целесообразной. Муниципальной программой не определены целевые показатели, задачи, которые непосредственно определяют результат реализации Программы. Основное мероприятие**

**Программы «компенсационные выплаты руководителям органов ТОС» - это ежемесячные дополнительные выплаты, размер которых устанавливается Решением Совета.**

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

**В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» не содержит алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.**

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

**В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» не содержит описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.**

### **Выводы**

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.
2. Контрольно - счетная палата рекомендует:
  - определить целевые показатели муниципальной программы согласно пункта 2.2.2 Порядка;
  - разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6 Порядка;
  - определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7 Порядка;
  - подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы;

- пересмотреть результативность и целесообразность утверждения муниципальной программы «Финансирование расходов по территориальному общественному самоуправлению Старомышастовского сельского поселения».

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко