



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

### Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие культуры» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/161

ст. Динская

#### Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Развитие культуры» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок).

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Развитие культуры».

#### **В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее**

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие культуры» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с пунктом 6, 11, 12, 13 статьи 8 «Вопросы местного значения» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Старомышастовского сельского поселения», утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Развитие культуры» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к постановлению), координаторами программы и подпрограммы определены МБУ «Культурно-досуговый центр» ст. Старомышастовский, МБУК «Библиотечное объединение Старомышастовского сельского поселения».

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы и подпрограммы определена Администрация Старомышастовского сельского поселения.

**Таким образом, установлено несоответствие координаторов Программы и подпрограмм, определенного Паспортом Программы, координатору, указанному в Перечне муниципальных программ.**

В соответствии с Паспортом Программы муниципальной программой «Развитие культуры» не предусмотрены ведомственные целевые программы.

В соответствии с разделом 2 «Цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Программы целями являются:

- развитие и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности;
- повышение эффективности муниципального управления в сфере культуры Старомышастовского сельского поселения.

Задачами программы являются:

- создание условий для свободного и оперативного доступа к информационным ресурсам и знаниям;
- сохранение и предотвращение утраты культурного наследия Кубани;
- улучшение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры Старомышастовского сельского поселения;
- сохранение и развитие кадрового потенциала культуры Старомышастовского сельского поселения;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры Старомышастовского сельского поселения.

Срок реализации муниципальной программы 2018-2020 годы.

Непосредственный результат муниципальной программы не определен.

Согласно п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы; отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с настоящим Порядком.

**В нарушение п.2.2.2 Порядка муниципальная программа не содержит целевых показателей.**

Согласно абзаца 2 п.2.2.3 «Перечень и краткое описание подпрограммы, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» Порядка перечень и краткое описание подпрограмм (ведомственных целевых программ) должен включать следующие сведения в разрезе подпрограмм:

- наименование;
- координатор;
- цели и задачи;
- перечень основных целевых показателей;
- сроки реализации;
- объемы бюджетных ассигнований (в том числе в разрезе по уровням бюджетов).

Согласно абзаца 3 п.2.2.3 Порядка перечень основных мероприятий должен содержать конкретные формулировки наименований основных мероприятий,

отражать источники и объемы финансирования, непосредственные результаты их реализации.

Согласно абзаца 8 п.2.2.3 Порядка перечень основных мероприятий муниципальной программы приводится в табличной форме в соответствии с приложением № 3 к настоящему Порядку.

**В нарушение абзацев 2, 3, 8 п.2.2.3 Порядка раздел 3 «Перечень и краткое описание подпрограмм» Программы не содержит сведения в разрезе подпрограмм, не отражает источники и объемы финансирования, не соответствует приложению № 3 Порядка.**

**Таким образом, не представляется возможным определить ход реализации Программы, достижение целей и решение задач.**

Согласно табличной формы Паспорта объем бюджетных ассигнований на 2018 год составляет 5 199,3 тыс.рублей за счет местного бюджета, в том числе:

- «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» 488,5 тыс.рублей;
- «Совершенствование деятельности муниципальных учреждений отрасли «Культура» по предоставлению муниципальных услуг» 4 710,8 тыс.рублей.

Подпрограмма «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства».

Согласно п.2.2.2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы; отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с настоящим Порядком.

**В нарушение п.2.2.2 Порядка подпрограмма «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» не содержит целевых показателей.**

**Таким образом, не представляется возможным определить цели и задачи подпрограммы в достижении конечного результата.**

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы» по Подпрограмме заложены следующие основные мероприятия:

- финансовое обеспечение расходных обязательств Старомышастовского сельского поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры и организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта РФ), в части поэтапного повышения уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии до среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Краснодарскому краю на сумму 394,7 тыс.рублей;

- осуществление ежемесячных денежных выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии по 3 000,0 рублей на сумму 93,8 тыс.рублей.

Согласно пояснительной записки финансового отдела Администрации от б/д № б/н Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения Динского района «Развитие культуры» включает в себя следующие подпрограммы:

- «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства»;
- «Совершенствование деятельности муниципальных учреждений отрасли «Культура» по предоставлению муниципальных услуг» муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения Динского района «Развитие культуры».

Обе подпрограммы включают в себя такое мероприятие, как «расходы, направленные на финансовое обеспечение расходных обязательств Старомышастовского сельского поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры и организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации) в части поэтапного повышения уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии до среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Краснодарскому краю», так как финансирование данного мероприятия (поэтапное повышение заработной платы работникам культуры) осуществляется исходя из этих двух подпрограмм. В первой подпрограмме за счет средств краевого и местного бюджетов, во второй подпрограмме только из средств местного бюджета.

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования.

**Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.**

Согласно раздела 4 «Оценка социально-экономической эффективности» по Подпрограмме число работников учреждений культуры, получивших дополнительное профессиональное образование запланировано в количестве 1 человека.

Согласно раздела 5 «Критерии выполнения подпрограммы» число получателей средств, направленных на поэтапное повышение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии запланировано в количестве 14 человек.

Подпрограмма «Совершенствование деятельности муниципальных учреждений отрасли «Культура» по предоставлению муниципальных услуг».

Согласно п.2.2.2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы; отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с настоящим Порядком.

**В нарушение п.2.2.2 Порядка подпрограмма не содержит целевых показателей.**

**Таким образом, не представляется возможным определить цели и задачи подпрограммы в достижении конечного результата.**

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы» по Подпрограмме заложены следующие основные мероприятия:

- финансовое обеспечение расходных обязательств Старомышастовского сельского поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры и организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, *в части поэтапного повышения уровня средней заработной платы муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии по среднесписочной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Краснодарскому краю 4 660,8 тыс.рублей;*
- компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии, проживающим и работающим в Старомышастовском сельском поселении 50,0 тыс.рублей.

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования по основным мероприятиям.

**Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.**

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

**В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Программа и подпрограммы не содержат алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.**

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

**В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Программа и подпрограммы не содержат описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.**

### **Выводы**

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- уточнить координаторов Программы и подпрограмм;
- определить целевые показатели муниципальной программы и подпрограмм согласно пункта 2.2.2 Порядка;
- привести в соответствие раздел 3 «Перечень и краткое описание подпрограмм» Программы согласно абзацев 2, 3, 8 п.2.2.3 «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» Порядка, согласно приложению №3 Порядка;
- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы и подпрограмм в соответствии с пунктом 2.2.6 Порядка;

- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и подпрограмм, механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7 Порядка;

- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы.

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко

