



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Обеспечение безопасности населения» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/151

ст. Динская

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок);

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения от 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения».

В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Обеспечение безопасности населения» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с п.7, п.8, п.21 статьи 8 «Вопросы местного значения» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Устава Старомышастовского сельского поселения, утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к проекту постановления), координатором программы и подпрограмм определен Отдел ЖКХ и ТЭК администрации Старомышастовского сельского поселения.

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определен Отдел ЖКХ и ТЭК администрации Старомышастовского сельского поселения. По подпрограммам определен Отдел ЖКХ и ТЭК Администрации и ошибочно Общий отдел Администрации.

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения» содержит следующие подпрограммы:

1. «Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС и стихийных бедствий в Старомышастовском сельском поселении»;
2. «Мероприятия по обеспечению первичных мер противопожарной безопасности в Старомышастовском сельском поселении»;
3. «Обеспечение безопасности на водных объектах в Старомышастовском сельском поселении».

Муниципальная программа не содержит ведомственных целевых программ.

В соответствии с разделом 2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» целями программы являются:

- предупреждение ЧС на территории поселения, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;
- снижение размера ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций на территории поселения;
- совершенствование системы обеспечения пожарной безопасности в Старомышастовском сельском поселении;
- защита населения и территорий Старомышастовского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- оптимизация системы укрепления правопорядка, профилактики правонарушений, усиления борьбы с преступностью в Старомышастовском сельском поселении;
- повышение безопасности населения Старомышастовского сельского поселения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем создания технических условий для повышения обоснованности, качества и скорости принятия управленческих решений.

Задачами программы являются:

- организация и осуществление в Старомышастовском сельском поселении мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Старомышастовского поселения;
- организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях в Старомышастовском сельском поселении, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения;
- создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС в Старомышастовском сельском поселении;
- обучение населения способам защиты и действиям в ЧС;
- обучение должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС способам защиты и действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС;
- реализация мероприятий по совершенствованию пожарной защиты объектов, в том числе обеспечению пожарно-технической продукцией и обучению мерам пожарной безопасности работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

- совершенствование системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Старомышастовском сельском поселении, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности;
- своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения ЧС;
- повышение эффективности мер, принимаемых для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- привлечение негосударственных организаций, объединений и граждан к укреплению правопорядка.

Срок реализации муниципальной программы 2018-2020 годы.

Целевые показатели Программы отражены в таблице № 5 «Перечень целевых показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации», в том числе:

1. «Охват населения и организаций поселения техническими средствами оповещения об угрозе возникновения ЧС» – 70%;
2. «Приобретение первичных средств пожаротушения, комплектов спасательного снаряжения, индивидуальных средств защиты органов дыхания, методических материалов, планов эвакуации, наглядной агитации, знаков пожарной безопасности» – 2 учреждения;
3. «Ремонт противопожарных гидрантов» -3 единицы;
4. «Приобретение специальных сборников, инструкций, методических рекомендаций, памяток, листовок, плакатов и др. по вопросам безопасности населения на водных объектах, гражданской обороны, а также по действиям при возникновении ЧС» - не менее 1000 единиц.

На основании абзаца 7 п. 2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы.

В нарушение абзаца 7 п. 2.2.2 Порядка целевой показатель Программы «Приобретение первичных средств пожаротушения, комплектов спасательного снаряжения, индивидуальных средств защиты органов дыхания, методических материалов, планов эвакуации, наглядной агитации, знаков пожарной безопасности» в количестве 2 учреждений не характеризует достижение целей муниципальной программы, не отражает специфику развития конкретной области проблем и задач.

Согласно абзаца 10 п. 2.2.2 Порядка целевые показатели подпрограмм и основных мероприятий должны быть увязаны с целевыми показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы.

В нарушение абзаца 7 и абзаца 10 пп.2.2.2 Порядка по подпрограммам отсутствуют целевые показатели.

Согласно раздела 4 «Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы» Программы объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы за счет средств местного бюджета в 2018 году, составляет 100,0 тыс.рублей, в том числе по подпрограммам:

1. «Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС и стихийных бедствий в Старомышастовском сельском поселении» запланировано 80,0 тыс.рублей;
2. «Мероприятия по обеспечению первичных мер противопожарной безопасности в Старомышастовском сельском поселении» запланировано 10,0 тыс.рублей;
3. «Обеспечение безопасности на водных объектах в Старомышастовском сельском поселении» запланировано 10,0 тыс.рублей.

Согласно п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования по вышеперечисленным мероприятиям.

Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» не содержит алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» не содержит описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия коор-

динатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.

Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- определить целевой показатель Программы в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка;

- определить целевые показатели по подпрограммам муниципальной программы в соответствии с абзацами 7 и 10 пунктом 2.2.2 Порядка;

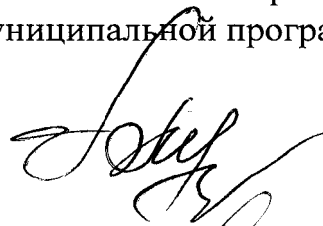
- привести раздел 3 «Перечень и краткое описание подпрограмм» в соответствии с абзацем 2 пункта 2.2.3 Порядка;

- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6. Порядка;

- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7. Порядка;

- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы.

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор



Т.В.Тисленко